



المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات
Arab Center for Research & Policy Studies

تحليلات استراتيجية | 13 تموز / يوليو، 2020

الأمن الوطني في زمنجائحة فيروس كورونا

تحليل استراتيجي رقم 1

مهند سلوم

الأمن الوطني في زمنجائحة فيروس كورونا

سلسلة: تحليلات استراتيجية

تحليل استراتيجي رقم 1

13 تموز / يوليو، 2020

مهند سلوم

أستاذ مساعد في برنامج الماجستير في الدراسات الأمنية النقدية بمعهد الدوحة للدراسات العليا، وباحث في الدراسات الأمنية والعسكرية في وحدة الدراسات الاستراتيجية في المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات. متخصص في تحليل السياسات الحكومية الأمنية، والدراسات العسكرية والاستراتيجية، ودراسات مكافحة التطرف العنيف والإرهاب، وله في ذلك العديد من المساهمات العلمية والاستشارية. عمل محاضراً مشاركاً في جامعة إكستر (المملكة المتحدة)، وحصل على زمالة بحثية بمرتبة شرف في الجامعة نفسها خلال الفترة 2019-2022، كما كان مديرًا للمركز العراقي للدراسات الاستراتيجية في لندن.

جميع الحقوق محفوظة للمركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات © 2019

المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات مؤسسة بحثية عربية للعلوم الاجتماعية والعلوم الاجتماعية التطبيقية والتاريخ الإقليمي والقضايا الجيوستراتيجية. وإضافة إلى كونه مركز أبحاث فهو يولي اهتماماً لدراسة السياسات ونقدها وتقديم البديل، سواء كانت سياسات عربية أو سياسات دولية تجاه المنطقة العربية، وسواء كانت سياسات حكومية، أو سياسات مؤسسات وأحزاب وهيئات.

يعالج المركز قضايا المجتمعات والدول العربية بأدوات العلوم الاجتماعية والاقتصادية والتاريخية، وبمقاربات ومنهجيات تكاميلية عابرة للشخصيات. وينطلق من افتراض وجود أمن قومي وإنساني عربي، ومن وجود سمات ومصالح مشتركة، وإمكانية تطوير اقتصاد عربي، ويعمل على صوغ هذه الخطط وتدقيقها، كما يطرحها كبرامج وخطط من خلال عمله البحثي ومجمل إنتاجه.

المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات

شارع الطرفة، منطقة 70

وادي البنات

ص. ب: 10277

الظعاين، قطر

+ 974 40354111

www.dohainstitute.org

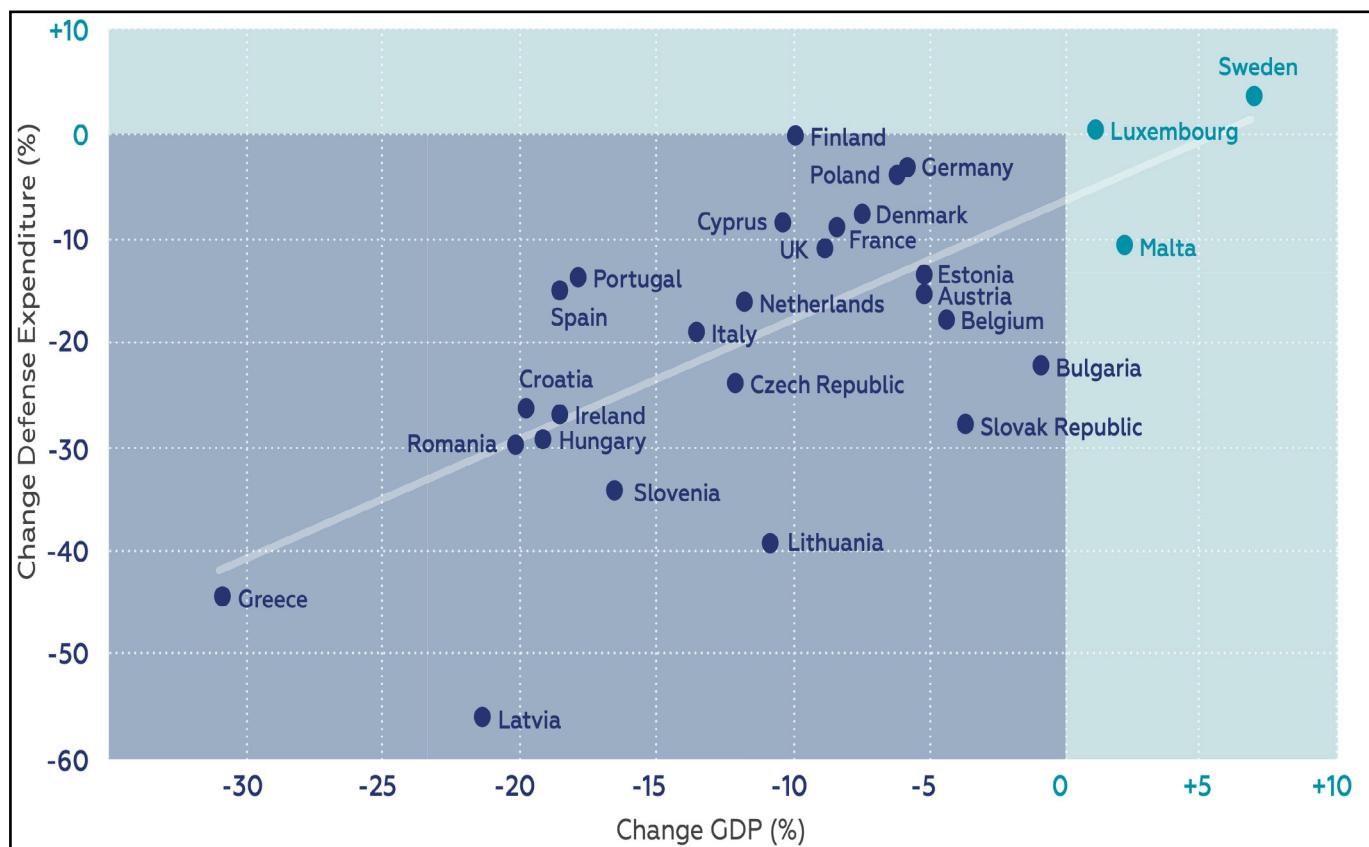
المحتويات

1	مقدمة
2	أولاً: مفهوم الأمن الوطني
2	ثانياً: العالم الافتراضي والأمن السيبراني
3	ثالثاً: آثار وباء كورونا في أمن الخليج العربي - حالة قطر
3	رابعاً: الأمن الدولي في زمن وباء فيروس كورونا
4	خامساً: مفهوم الأمن بعد وباء فيروس كورونا
5	المراجع

مقدمة

بات من الواضح أن وباء فيروس كورونا المستجد (كوفيد-19) قد غير موازين أولويات الأمن الوطني في عدد كبير من بلدان العالم، ما دفع الحكومات إلى وضع استراتيجيات طارئة لمواجهة هذا العدو الخفي الذي يهدد أمن الشعب وسلامتها في الدول المتقدمة وغير المتقدمة على حد سواء. ولا يعني هذا التغير المؤقت في أولويات الأمن الوطني أن التحديات والمخاطر الأمنية التقليدية، مثل الحروب والإرهاب والجريمة المنظمة والتجسس وغيرها، لم تعدد موجودة؛ إذ إن استراتيجيات وتقنيات الردع والدفاع المتمثلة بالجيوش والتسلح التقليدي وغير التقليدي والتحالفات العسكرية وأجهزة الاستخبارات وغيرها لم تتغير، لكن تغيرت أساليب إدارتها وتدريب كوادرها. ويُظهر الشكل (1) نسب تقلص ميزانيات الدفاع في أغلب دول الاتحاد الأوروبي التي تأثرت بتداعيات الركود الاقتصادي العالمي خلال الفترة 2008 - 2012، مقارنةً بمتوسط الناتج المحلي الإجمالي GDP لكل دولة.⁽¹⁾ ومن المتوقع أن يكون لوباء كورونا آثارً مشابهة في ميزانيات الدفاع في العديد من دول العالم. ويمكننا القول إن انتشار فيروس كورونا، بشكل متتابع، اختبر جاهزية أنظمة الأمن الصحي والمالي والدفاع في عدد من دول العالم المختلفة، على نحوٍ أثَّرَ العديد من الأسئلة حول مستقبل مفهوم الأمن الوطني واستراتيجيات الردع والدفاع، بعد أن فرض واقعًا جديداً في الفضاءين الملحوظ والافتراضي.

الشكل رقم (1): التغيرات التي طرأت على متوسط الناتج المحلي الإجمالي (GDP) وميزانيات الدفاع في دول الاتحاد الأوروبي لـ 28 ما بين 2012 - 2008⁽²⁾.



¹ Sophia Becker, Christian Mölling & Torben Schütz, "Deterrence and Defense in Times of COVID-19: Europe's Political Choices," German Council on Foreign Relations, *Policy Brief*, no. 9 (April 2020), p. 2, accessed on 1/7/2020, at: <https://bit.ly/2VzsXXo>

² Becker (n1).



أولاً: مفهوم الأمن الوطني

لقد أعاد وباء فيروس كورونا ترسيم خطوط الدفاع الأمامية للأمن، بحيث اضطر عدد كبير من الحكومات إلى إعادة توجيه الموارد للاستثمار في قطاعات حيوية مثل الخدمات الصحية وبحوث استشراف ومعالجة الأوبلة ومؤسسات الأمن السيبراني وغيرها من القطاعات التي تقف على خط الصد الأول في مواجهة هذا الوباء وتداعياته على الأمن الوطني³. فعلى سبيل المثال، وبسبب حظر التجول الذي فرضته كثير من الحكومات على سكان أغلب المدن في دول العالم المختلفة للحد من انتشار الوباء، أصبح الاعتماد على التكنولوجيا الرقمية في التواصل الاجتماعي بين الأفراد شبه كلي، وأصبح استخدام الفضاء الافتراضي بدلاً من العمل المكتبي الواسطة الرئيسة التي تدار بها العديد من المؤسسات الحيوية، الخاصة والعامة، وحتى المؤسسات الأمنية مثل الجيش والشرطة والمخابرات وغيرها⁴. وهنا تجدر الإشارة إلى أن دولًا كثيرة في العالم، رغم انتشار التكنولوجيا الرقمية فيها، لم تكن مستعدة لهذا التحول المفاجئ الذي يمثل عبئاً كبيراً على المؤسسات الحكومية المسؤولة عن حفظ أمن الدولة ضد التحديات الداخلية والخارجية⁵.

ثانياً: العالم الافتراضي والأمن السيبراني

يشهد العالم، منذ عقدين تقريباً، أهمية مطردة في مجال أمن الفضاء السيبراني. وقد ضاعف انتشار وباء فيروس كورونا المستجد أهمية أمن الفضاء، إلى درجة أنه أصبح اليوم إحدى أهم الأدوات التي توظفها الدول لمواجهة تداعيات فيروس كورونا. فعلى سبيل المثال، تبّنى عدد من وزارات الصحة في دول العالم المختلفة، ومن بينها دولة قطر، استخدام تكنولوجيا التطبيقات الرقمية للهواتف الجوال لرصد أنساق انتشار فيروس كورونا، ومتابعة حالة المصابين به للحد من انتشار الوباء. وكان نظام الخدمة الصحية البريطاني NHS قد قرر بناء تطبيق يرصد حالة المصابين بفيروس كورونا، لمتابعة أنماط انتشار الفيروس وضمان بقاءهم في منازلهم أو أماكن الحجر الصحي المخصصة خلال فترة الإصابة. واللافت للنظر أن مكتب الاتصالات الحكومية البريطانية GCHQ Government Communications Headquarters قد قرر بناء تطبيق يرصد حالة المصابين بفيروس كورونا، لمتابعة أنماط انتشار الفيروس وضمان بقاءهم في منازلهم أو أماكن الحجر الصحي المخصصة خلال فترة الإصابة. واللافت للنظر أن مكتب الاتصالات الحكومية البريطانية MI5 وMI6، تدخل في عملية تصميم⁶ هذا التطبيق وتأمينه إلكترونياً من خلال تزويده بأحدث برمجيات التعرف إلى هوية المستخدم والنقل والتخزين الإلكتروني الآمن للبيانات وحماية التطبيق ضد الاختراق من الدول والأفراد. وبعد التدخل المباشر والمعلن لدوائر الاستخبارات البريطانية في تأمين التطبيقات الرقمية لمؤسسات الصحة العامة والشركات الخاصة تدولاً في أولويات الأمن الوطني، فرضته تداعيات انتشار وباء فيروس كورونا. وتحاول هذه الدوائر الأمنية بالتعاون مع حكوماتها الموازنة بين حقوق الخصوصية الفردية والأمن الجماعي من جهة، وأمن الدولة ومصالحها العليا من جهة أخرى⁷.

وفي سياق موازٍ، لم تتوقف النشاطات التقليدية المعادية للدول، مثل التجسس بالتجنيد المباشر أو والإلكتروني ونشر المعلومات المضللة لزعزعة الاستقرار واحتراق أنظمة التصويت الإلكتروني والتخريب المباشر والسيبراني، لكن بعض أدواتها وأساليبها تغيرت بسبب انتشار وباء فيروس كورونا، إضافة إلى أن التحول المفاجئ لعمل عدد كبير من مؤسسات الدولة والشركات الخاصة إلى الفضاء الرقمي جعل معلومات

³ David Barno & Nora Bensahel, "After the Pandemic: America And National Security in a Changed World," *War on the Rocks*, 31/3/2020, accessed on 1/7/2020, at: <https://bit.ly/2AovmNa>

⁴ Alex Finley, Jonna Mendez & David Priess, "How do you Spy when the World is Shut Down?" *Lawsfare*, 20/3/2020, accessed on 1/7/2020, at: <https://bit.ly/38ilhhc>

⁵ Bruce Sussman, "The List: Best and Worst Countries for Cybersecurity," *Secure World*, 13/11/2019, accessed on 1/7/2020, at: <https://bit.ly/3ePh8nb>

⁶ Jeremy Fleming, "GCHQ: Intelligence and Cybersecurity Today," in: "Day 3 - Cheltenham Science Festival @ Home Course," *Cheltenham Festivals*, 4/6/2020, min. 7:58:29, accessed on 1/7/2020, at: <https://bit.ly/2AiuoSo>

⁷ Ibid.



الدولة الحيوية واستراتيجياتها لمواجهة التهديدات الخارجية والداخلية عرضةً للتجسس الرقمي أكثر من أي وقت مضى. وبينما تمكنت حكومات دول، مثل الولايات المتحدة الأمريكية والمملكة المتحدة والصين وروسيا واليابان وقطر وكندا وعدد من دول الاتحاد الأوروبي وغيرها، من أن تمتلك بنية تحتية رقمية جيدة وأن تضع خططًا طارئة فعالة لحماية فضاءاتها الرقمية الوطنية ضد التهديدات المحتملة؛ هناك دول كثيرة ما تزال غير مستعدة، سواءً من ناحية البنية التحتية أو عدد الكوادر المدربة والخبرات المحلية، لمواجهة التهديدات المصاحبة لهذا التحول المفاجئ شبه الكامل إلى الفضاء الرقمي في التواصل الاجتماعي وعمل مؤسسات الدولة العامة والشركات الخاصة⁽⁸⁾.

ثالثاً: آثار وباء كورونا في أمن الخليج العربي - حالة قطر

على المستوى الإقليمي، تأثرت منطقة الخليج العربي بتداعيات وباء فيروس كورونا، مثل باقي مناطق العالم المختلفة. وكانت دولة قطر من بين الدول ذات الجاهزية العالمية لمواجهة تداعيات أزمة فيروس كورونا فيها، حيث إن مؤسسات الدولة كانت على أهبة الاستعداد لمعالجة الآثار المباشرة وغير المباشرة للوباء، وذلك بسبب الخبرة المكتسبة في التعامل مع أزمة الحصار الذي فرضته ثلاثة دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية عام 2017. وكانت دولة قطر، بسبب تداعيات الحصار، تمتلك، من جهة، مخزوناً استراتيجياً جيداً من المواد الغذائية والأدوية الطبية الأساسية، التي تعرضت لشح عالمي طاري في أعقاب انتشار فيروس كورونا الذي أوقف العمل في عدد كبير من المصانع وأدى إلى تناقص حركة النقل والتجارة الدولية؛ إضافة إلى وجود عدد لا يأس به من مصانع المواد الغذائية والتجهيزات الطبية والمواد المعقمة والمواد الأساسية الأخرى في دولة قطر، التي أنشئت في أعقاب الحصار. ومن جهة أخرى، تمتلك دولة قطر بنية تحتية أمنية سiberانية متينة كانت قد وضعت أساسها وطورتها في أعقاب الاختراق الإلكتروني الذي تعرضت له وكالة الأنباء القطرية عام 2017، والذي اتذمته الدول المحاصرة ذريعة لفرض الحصار.⁽⁹⁾ وقد مكنت هذه البنية التحتية الأمنية السiberانية دولة قطر من مواجهة وإحباط عدة هجمات إلكترونية، منها معلومة ومنها لم يعلن عنها لحد الان⁽¹⁰⁾، ضد مؤسساتها العامة والخاصة المختلفة. وكانت قضية قرصنة قنوات «بي إن» الرياضية من بين أبرز الهجمات الإلكترونية ضد المؤسسات التجارية في دولة قطر⁽¹¹⁾. فضلاً عن تعزيز دولة قطر قدراتها الدفاعية الجوية والبرية والبحرية، والعمل على وضع استراتيجية ردع جديدة تجاه التهديدات المحتملة الإقليمية والدولية. وفي الوقت ذاته، تعمل دولة قطر على تعزيز علاقتها مع الدول الصديقة من خلال بناء تحالفات أمنية واقتصادية تسهم في تحقيق مصالح الدولة العليا⁽¹²⁾.

رابعاً: الأمن الدولي في زمن وباء فيروس كورونا

على المستوى الدولي، مثل انتشار فيروس كورونا تحدياً كبيراً لقطاع الصحة، حيث إن مستويات الأمان الصحي في دول العالم المختلفة متفاوتة على نحو بعيد. وبسبب سرعة انتشار فيروس كوفيد-19-العاشرة للحدود، فإن فشل النظام الصحي في دولة ما يهدد الأمن الصحي العالمي وليس فقط تلك الدولة. وفي الوقت

⁸ Toby Philips, "A Roadmap for Digital-Led Economic Development," VOX CEPR Policy Portal, 5/2/2020, accessed on 1/7/2020, at: <https://bit.ly/3ga5rru>

⁹ Ibid.

¹⁰ محمد الدوراني، "إمارات جندت خبراء هجمات ضد قطر منذ 2014"، أجرى الحوار طه حسين، الشرق، 3/3، 2020، شوهد في 1/7/2020، في: <https://bit.ly/2VxiyLu>

¹¹ "This is the story of beoutQ & Arabsat - the Saudi Arabian-backed Pirates of World Sport and Entertainment," BeoutQ TV, accessed on 1/7/2020, at: <https://beoutq.tv>

¹² Ebrar Sahika Küçükascı, "Extente Cordiale: Exploring Turkey-Qatar Relations," TRT World Research Centre, *Discussion Paper* (February 2019), pp. 8, 11, accessed on 1/7/2020, at: <https://bit.ly/31zoyan>



نفسه، تأثر الأمن الاقتصادي للدول والأفراد تأثراً مباشراً بسبب توقف عجلة التجارة ما بين الدول وفيها. أما قطاع الأمن التقليدي المتمثل بالردع التقليدي النووي والدفاع والاستخبارات ومكافحة التجسس وغيرها، فقد تأثر أيضاً بتداعيات وباء فيروس كورونا. ومع تسجيل أول حالة وفاة بسبب الفيروس لجندي بحار على متن الناقلة الأمريكية «يو إس إس ثيودور روزفلت»، بات واضحاً حجم خطر هذا الوباء ليس فقط على الأمن الوطني في الولايات المتحدة الأمريكية وقدرتها على الدفاع والردع ضد التهديدات الخارجية والمحافظة على تفوقها العسكري العالمي، ولكن على الأمن والاستقرار الدوليين أيضاً⁽¹³⁾. ويصبح الخطر أكبر في حال انتشار الفيروس بين أفراد طواقم بحارة الغواصات النووية التي تجوب أعماق البحار على نحو مستمر للمحافظة على عنصر المفاجأة ضمن استراتيجية الردع النووي.

وفي سياق آخر، هلت إصابة رئيس الوزراء البريطاني، بوريس جونسون، بفيروس كورونا وإمكانية بقاءه في المستشفى فترةً طويلة بسبب الفيروس، تحدياً أمنياً ينذر بغياب محتمل للقيادة التي تمتلك صلاحية اتخاذ قرار استخدام الأسلحة الاستراتيجية ومنها النووية في حال اندلاع حرب مع خصوم المملكة المتحدة. وبينما توجد بروتوكولات وآليات معينة تتبعها المملكة المتحدة في حال اندلاع مواجهة بالأسلحة النووية، بات واضحًا أن انتشار فيروس كورونا أجبر العديد من الدول الكبرى والمتوسطة الصغيرة على مراجعة خططها وأولوياتها الأمنية وتحديثها. وفي ضوء تداعيات وباء فيروس كورونا على أمن شعوب العالم وسلامتها، أصبحت التحالفات الأمنية والاقتصادية بين الدول مهمة أكثر من أي وقت مضى، لمواجهة التهديدات الأمنية الإقليمية والدولية من خلال تبادل المعلومات الاستخبارية وتعزيز قوة الردع التقليدي والسيبراني والنوعي وتعزيز التبادل التجاري خصوصاً في أوقات الأزمات.

خامساً: مفهوم الأمن بعد وباء فيروس كورونا

يمكن القول إن بعض التغيرات التي فرضها انتشار فيروس كورونا المستجد، مثل الاعتماد الكبير والمفاجئ على التكنولوجيا الرقمية في إدارة مؤسسات الدولة الحيوية والأمنية وتبني آليات مبتكرة في إدارة الملف الأمني، هي تغيرات طارئة سوف تتلاشى مع انحسار خطر الوباء على الصحة العامة. وفي المقابل، من المرجح أن يترك الوباء آثاراً دائمة في مفاهيم الأمن وأولوياته على المستوى الوطني والإقليمي والدولي.

لقد كشف وباء فيروس كورونا العديد من التغيرات في أنظمة الأمن والبني التحتية الحيوية في العديد من دول العالم، وفي الوقت نفسه، سلط الضوء على الأهمية المتزايدة للفضاء الافتراضي وأمنه السيبراني، إضافة إلى أهمية توظيف الذكاء الاصطناعي في قطاعات الأمن المختلفة والبني التحتية الحيوية. وفي المقابل، وضع وباء فيروس كورونا أنظمة الحكم المختلفة، الديمقراطية والشمولية على حد سواء، أمام تحدي المحافظة على أمن الدولة والصحة العامة والاقتصاد مقابل حماية الحريات، خصوصاً في الأنظمة الليبرالية الديمقراطية⁽¹⁴⁾.

نستخلص من القراءة الأولية لتداعيات وباء فيروس كورونا المستجد على الأمن أن الميزانيات الدفاعية سوف تتأثر سلبياً في عدد من دول العالم. وهذا التقلص في الميزانيات غالباً ما نلمس آثاره في مستوى قوة الردع والدفاع في هذه الدول، وفاعليّة دورها في تحالفاتها الإقليمية والدولية. فعندما تقرر دولة مثل الولايات المتحدة الأمريكية، على سبيل المثال، تقليص ميزانيتها الدفاعية (تقليص عدد الجنود أو قواعدها في الخارج)، يتفاعل الأمن والاستقرار الدوليان مع هذه التغيرات أفقياً وعمودياً. وعندما تضرر الدول الكبرى أو المتوسطة أو الصغيرة إلى تقليص ميزانيتها الدفاعية بسبب تداعيات الوباء على الاقتصاد العالمي، تتأثر خريطة التحالفات بين الدول ومعها موازين القوى الإقليمية والدولية.

13 “Coronavirus: First Sailor on Virus-Stricken USS Roosevelt Dies,” BBC News, 13/4/2020, accessed on 1/7/2020, at: <https://bbc.in/2YPj21y>

14 Francis Fukuyama, “The Pandemic and Political Order: It Takes a State,” Foreign Affairs, 9/6/2020, accessed on 1/7/2020, at: <https://fam.ag/2AmZ05m>



ومن أجل فهم أعمق لآثار وباء فيروس كورونا في الأمن، يتبعن إجراء دراسات استشرافية لفهم التداعيات المحتملة للأوبئة على الأمن الوطني وسبل تعزيز جاهزية مؤسسات الدولة المختلفة والأفراد للتعامل مع مثل هذه التحديات من خلال إعادة تقييم الاستراتيجيات الأمنية الحالية، ومراجعة تحديد أولويات الأمن الوطني وموارذه، وتخصيص الميزانيات المالية للتدريب وتوفير البنية التحتية المناسبة لها، إضافة إلى العمل على سد الثغرات التي ظهرت أثناء وباء فيروس كورونا وتعزيز «الخواص» الرخوة التي تم التعرف إليها خلال هذه الأزمة.

المراجع

- Barro, David and Bensahel, Nora. "After the Pandemic: America And National Security in a Changed World," *War on the Rocks*, 312020/3/, accessed on 12020/7/, at: <https://bit.ly/2AovmNa>
- Becker, Sophia, Christian Mölling & Torben Schütz. "Deterrence and Defense in Times of COVID-19: Europe's Political Choices." German Council on Foreign Relations. *Policy Brief*. no. 9 (April 2020). at: <https://bit.ly/2VzsXXo>
- Finley, Alex, Mendez, Jonna and Priess, David. "How do you Spy when the World is Shut Down?" *Lawfare*, 202020/3/, accessed on 12020/7/, at: <https://bit.ly/38ilhhc>
- Fleming, Jeremy. "GCHQ: Intelligence and Cybersecurity Today," in: "Day 3 - Cheltenham Science Festival @ Home Course," *Cheltenham Festivals*, 42020/6/, min. 7:58:29, accessed on 12020/7/, at: <https://bit.ly/2AiuoSo>
- Fukuyama, Francis, "The Pandemic and Political Order: It Takes a State," *Foreign Affairs*, 92020/6/, accessed on 12020/7/, at: <https://fam.ag/2AmZ05m>
- Küçükascı, Ebrar Sahika. "Extente Cordiale: Exploring Turkey-Qatar Relations." TRT World Research Centre. *Discussion Paper* (February 2019). at: <https://bit.ly/31zoyan>
- Philips, Toby. "A Roadmap for Digital-Led Economic Development." VOX CEPR Policy Portal. 52020/2/. at: <https://bit.ly/3ga5rru>
- Sussman, Bruce. "The List: Best and Worst Countries for Cybersecurity." *Secure World*. 132019/11/. at: <https://bit.ly/3ePh8nb>