



تقدير موقف

الانتخابات التشريعية الجزائرية: برلمان جديد... وتحديات كبيرة

وحدة تحليل السياسات في المركز العربي | مايو 2017

الانتخابات التشريعية الجزائرية: برلمان جديد... وتحديات كبيرة

سلسلة: تقدير موقف

وحدة تحليل السياسات في المركز العربي | مايو 2017

جميع الحقوق محفوظة للمركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات © 2017

المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات مؤسسة بحثية عربية للعلوم الاجتماعية والعلوم الاجتماعية التطبيقية والتاريخ الإقليمي والقضايا الجيوستراتيجية. وإضافة إلى كونه مركز أبحاث فهو يولي اهتماماً لدراسة السياسات ونقدها وتقديم البدائل، سواء كانت سياسات عربية أو سياسات دولية تجاه المنطقة العربية، وسواء كانت سياسات حكومية، أو سياسات مؤسسات وأحزاب وهيئات.

يعالج المركز قضايا المجتمعات والدول العربية بأدوات العلوم الاجتماعية والاقتصادية والتاريخية، وبمقاربات ومنهجيات تكاملية عابرة للتخصصات. وينطلق من افتراض وجود أمن قومي وإنساني عربي، ومن وجود سمات ومصالح مشتركة، وإمكانية تطوير اقتصاد عربي، ويعمل على صوغ هذه الخطط وتحقيقتها، كما يطرحها كبرامج وخطط من خلال عمله البحثي ومجمل إنتاجه.

المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات

شارع الطرفة، منطقة 70

وادي البنات

ص. ب: 10277

الظعائن، قطر

هاتف: +974 44199777

www.dohainstitute.org

المحتويات

1	مقدمة
1	ظروف العملية الانتخابية
2	عزوف ومقاطعة
4	الخارطة السياسية والحزبية في الجزائر
5	مستوى المشاركة الحزبية
6	خاتمة

مقدمة

شهدت الجزائر يوم 4 أيار/ مايو 2017، أول انتخابات تشريعية بعد التعديلات الدستورية التي أقرت عام 2016، وشارك فيها أكثر من 12 ألف مرشح يمثلون 57 حزبًا وقائمة. وانتخب نواب جدد في الغرفة الدنيا للبرلمان "المجلس الشعبي الوطني" إثر انتهاء الفترة القانونية (خمس سنوات) للعهد النيابية. وقد كرّست نتائج الانتخابات هيمنة أحزاب السلطة على أغلبية المقاعد البالغة 462 مقعدًا، إذ حصلت أحزاب الموالاتة، وهي جبهة التحرير الوطني والتجمع الوطني الديمقراطي وتجمع أمل الجزائر والحركة الشعبية الجزائرية والتحالف الوطني الجمهوري، على 305 مقاعد بنسبة 66.017 في المئة. وحصلت الأحزاب المنضوية داخل هيئة التشاور التابعة للمعارضة مجتمعةً، والتي دخلت المعتزك الانتخابي، على 59 مقعدًا بنسبة 12.77 في المئة، في حين توزعت بقية المقاعد على أحزاب متوسطة وصغيرة جدًا؛ فحصل أقدم حزب معارض وهو جبهة القوى الاشتراكية على 14 مقعدًا، وحزب العمال الذي تقوده المرشحة الرئاسية السابقة لويزة حنون على 11 مقعدًا، وانتزع حزب جبهة المستقبل بقيادة عبد العزيز بلعيد، والمتحصل على المرتبة الثالثة في الانتخابية الرئاسية السابقة، 14 مقعدًا، وحصلت أحزاب صغيرة أخرى على ما بين مقعد واحد إلى ثلاثة مقاعد لكل منها. ونتيجة بقاء الأغلبية المطلقة بيد أحزاب السلطة، وتراجع مكاسب المعارضة عن تلك التي حازتها في الانتخابات السابقة، أعلنت المعارضة رفضها للنتائج، وقدمت طعونًا تشكو فيها التزوير.

ظروف العملية الانتخابية

جرت هذه الانتخابات في ظروف صعبة يمر بها الاقتصاد الجزائري إثر أزمة تدني أسعار النفط؛ المصدر الأساسي لمدخلات الدولة. وانعكس ذلك على الواقع المعيشي للمواطن؛ ما جعل الجهاز

التنفيذي بقيادة الوزير الأول عبد المالك سلال يعمد إلى انتهاج سياسة وصفها بـ "ترشيد النفقات"، بينما عدها الشارع سياسة تقشف. وبدأ تطبيقها بعد التصديق على قانون المالية لسنة 2016، وبإجراءات أكثر صرامة في قانون المالية لسنة 2017. فاكتملت المناقشات البرلمانية طابعًا مشحونًا، بما في ذلك تبادل الاتهامات بين الموالاة والمعارضة. وعلى الرغم من ذلك، مرّ القانونان بأغلبية مريحة من طرف نواب الموالاة، وهو ما جعل المواطن يحمل البرلمان مسؤولية ما وصلت إليه ظروفه المعيشية، ودفعت به إلى التعبير عن ذلك في الصورة العامة للانتخابات الأخيرة، إذ بلغت نسبة العزوف والمقاطعة أرقامًا كبيرة. وقد أكدت السلطات الجزائرية أن نحو ثمانية ملايين فقط من أصل أكثر من 23 مليونًا مسجلين في القوائم الانتخابية شاركوا في الانتخابات، بنسبة مشاركة بلغت 38.25 في المئة. في حين بلغت نسبة المشاركة عام 2012 (43 في المئة).

وتميزت هذه الانتخابات أيضًا بحالة من الهدوء في خطابات قادة الأحزاب السياسية، وغياب التشاحن الإعلامي الذي عرفته الانتخابات الرئاسية في ربيع 2014، وأصدرت وزارة الإعلام بيانًا ذكّرت فيه الوسائل الإعلامية، خاصة التلفزيونية، بضرورة الحياد وعدم اتباع نهج تعبوي مع التأكيد على عدم استضافة دعاة المقاطعة. وكان الاستثناء في بعض المشاحنات العابرة التي جرت بين مسؤولي حزبي الموالاة جبهة التحرير الوطني والتجمع الوطني الديمقراطي حول شرعية الولاء والانتماء لمعسكر الرئيس عبد العزيز بوتفليقة. أما خطابات قادة الأحزاب وحملاتهم، فقد كانت خالية من أي أجندات أو برامج حقيقية.

عزوف ومقاطعة

كانت الرسالة الأبرز التي أوضحتها عملية الاقتراع هي تحوّل العزوف الشعبي عن الانتخابات إلى مقاطعة حقيقية، ما يعد بمنزلة عقاب غير معلن لمؤسسة البرلمان؛ المتهم الأول بتزكية مشاريع

حكومية أقرت إجراءات اقتصادية قاسية ومؤثرة في الوضع المعيشي لأغلب المواطنين الذين يعيشون وضعًا متوسطًا أو دون المتوسط. فقد صوتت نسبة 10 في المئة من الناخبين بأوراق ملغاة قانونيًا، ورفض نحو 63 في المئة المشاركة في العملية الانتخابية من أساسها. وقد توزع المقاطعون للانتخابات التشريعية في تركيبهم بين أحزاب سياسية وناشطي مجتمع مدني وعازفين غير مهتمين من بين جموع المواطنين.

أما حزبياً، فقد تبنت "هيئة التشاور والمتابعة" المعارضة مطلبَ إحداث اللجنة العليا المستقلة للانتخابات، لكنها لم تصدر موقفاً موحدًا بشأن المشاركة من عدمها، وتركت القرار للأحزاب المنضوية تحتها؛ ما جعل أغلبها يقرر المشاركة، فيما قرر حزب "طلائع الحريات" المقاطعة، وأصدر حزب "جيل جديد" مع بعض الناشطين المنتمين للهيئة إعلان "أوفياء مزفران" الذي دعا إلى اعتماد خيار المقاطعة.

وكان حزب "جيل جديد" أول من أعلن مقاطعته للانتخابات؛ وذلك بسبب صدور قانون الانتخابات من دون أن يتضمن استحداث هيئة عليا مستقلة للإشراف على الانتخابات؛ ما اعتبره سبباً كافياً للدعوة إلى مقاطعة العملية الانتخابية وعدم إضفاء الشرعية عليها. أما حزب "طلائع الحريات" بقيادة رئيس الحكومة الأسبق علي بن فليس فقرر عدم المشاركة تبعاً لقرار أغلبية أعضاء اللجنة المركزية للحزب، بعد عملية تقييم لجدوى المشاركة من عدمها؛ فاحتجاج الحزب على قانون الانتخابات وعلى بقاء صلاحية تنظيم الانتخابات بيد السلطة التنفيذية وعدم فتح المجال لتأسيس الهيئة العليا المستقلة لتنظيم الانتخابات كان السبب الأول للمقاطعة، أما السبب الثاني الذي عرضته اللجنة المركزية، فهو "انعدام الجدوى من التنافس على الوصول لبرلمان فاقد للصلاحيات وخاضع كلياً لهيمنة السلطة التنفيذية".

الخارطة السياسية والحزبية في الجزائر

تشهد الخارطة السياسية والحزبية الجزائرية تغيرات مهمة على ملمحها العام، إذ برزت تشكيلات حزبية جديدة موالية للسلطة، وهي تجمع أمل الجزائر والحركة الشعبية الجزائرية والتحالف الوطني الجمهوري؛ وهي أحزاب متوسطة الحجم أعلنت انخراطها مع الحزبين التقليديين جبهة التحرير الوطني والتجمع الوطني الديمقراطي في مسعى موالاة الرئيس عبد العزيز بوتفليقة.

في المقابل، تشكلت قوى معارضة جديدة إثر الانتخابات الرئاسية التي جرت في ربيع 2014، والتي اجتمعت لأول مرة في مؤتمر مزفران الأول، ونتج منها تكتل هيئة التشاور والمتابعة للمعارضة الوطنية جمع شخصيات سياسية بارزة وأحزاب قاطعت الرئاسيات مثل تنسيقية الانتقال الديمقراطي التي تجمع حركة مجتمع السلم وجبهة العدالة والتنمية وحركة النهضة وحزب جيل جديد والتجمع من أجل الثقافة والديمقراطية ورئيس الحكومة الأسبق أحمد بن بيتور، كما جمع مشاركين في الرئاسيات مثل علي بن فليس.

وظلت أحزاب مثل حزب العمال محافظةً على خطابها العام المهتم بالقضايا الاقتصادية، ولم تعلن ولاءها أو معارضتها للسلطة القائمة، واختار حزب جبهة القوى الاشتراكية أسلوب الحوار والخطاب التوافقي بين السلطة والمعارضة من خلال مشروعته السياسي الحالي الداعي إلى الإجماع الوطني. وبقي حزب جبهة المستقبل بقيادة عبد العزيز بلعيد والمتحصل على المرتبة الثالثة في الرئاسيات الأخيرة على نهج خطاب التهدة وتفاذي الصدام بين السلطة والمعارضة. لقد اجتمعت هذه الأحزاب على خطابٍ ينطلق من ضرورة تفاذي الوصول إلى ما وصلت إليه سورية وليبيا.

مستوى المشاركة الحزبية

بسبب تطبيق قانون الانتخابات (الصادر في 25 آب/ أغسطس 2016) بأثر رجعي، لم يعد ممكناً لأي حزب المشاركة في الانتخابات من دون حصوله على نسبة 4 في المئة من عدد الأصوات المعبر عنها في الانتخابات التشريعية السابقة (وهو الشرط الذي يتوافر لدى حزبي الموالاتة الرئيسيين فقط: جبهة التحرير الوطني والتجمع الوطني الديمقراطي)، وإلا فإنه يتعين على الراغبين في الترشح جمع 250 توقيعاً مقابل كل مقعد متاح للتنافس في الدائرة الانتخابية محل إقامة المعنيتين؛ ما عقّد مهمة الأحزاب الصغيرة، ومنعها من تقديم ترشيحاتها في كثير من الدوائر الانتخابية. ولذلك لم تستطع هذه الأحزاب أن تنافس على جميع المقاعد إلى أن قررت الحكومة منح التحالفات المستحدثة مجموع الأصوات المعبر عنها التي حصل عليها مجموع أطراف كل تحالف؛ وهو ما مكّنها من المنافسة على أغلبية المقاعد (تحالف حركة مجتمع السلم وتحالف الاتحاد من أجل النهضة والعدالة والبناء).

سعت الحكومة من وراء هذا القرار إلى جذب أكبر مشاركة حزبية ممكنة لإنجاح الانتخابات وإعطائها شرعية شعبية لحاجتها الماسة إلى غطاء دستوري يضمن لها تمرير خططها الاقتصادية في ظل ظروف مادية صعبة تميّزت بشح الموارد والمداخيل بعد انهيار أسعار النفط في السوق الدولية؛ ما قد يجبرها على التوجه نحو حلول سريعة وغير شعبية تتمثل أساساً في رفع أسعار المواد الاستهلاكية وزيادة الضرائب وتوسيع نطاقها. ومع استمرار تدني الوضع الاقتصادي، تجد السلطة السياسية نفسها مجبرة على التوجه نحو خيارات أكثر قسوة على الواقع المعيشي للمواطن. وهو ما يتطلب برلماناً يوافق بأغلبية مريحة على قانون المالية للعام القادم 2018 بما قد يفيد ضمان حالة من الهدوء الاجتماعي حتى نهاية العهدة الرئاسية الرابعة للرئيس عبد العزيز بوتفليقة.

خاتمة

على الرغم من أن نتائج الانتخابات مثلت خيبة أمل للطامحين في تحول ديمقراطي حقيقي في الجزائر بعد إقرار التعديلات الدستورية المهمة عام 2016، حيث كرست حكم أحزاب السلطة وأعدت إنتاج التوليفة الحاكمة، فإن الكثيرين نظروا إليها باعتبارها محطة في الطريق نحو تسمية خليفة للرئيس عبد العزيز بوتفليقة. ومع كثرة الطامحين في الوصول إلى سدة الرئاسة، زادت الانتخابات من حدة التكهّنات. فقد قدّم أحمد أويحيى، مدير ديوان رئيس الجمهورية المُنحى من منصبه والأمين العام لحزب التجمع الوطني الديمقراطي خلال قيادته للحملة الانتخابية البرلمانية، برنامجًا وخطابًا ذا طابع رئاسي. ومن الواضح أنه مرشح لهذا المنصب. كما قدّم مولود حمروش، رئيس الحكومة الأسبق والمشرف على عملية الإصلاح السياسي في بداية التعددية السياسية بالجزائر، خطابًا مطمئنًا للدولة وللجيش حتى تقبل به لتولي رئاسة الجمهورية لفترة انتقالية بتزكية من المؤسسة العسكرية. ويبقى طموح علي بن فليس، رئيس الحكومة الأسبق، الذي انتقل إلى معارضة الرئيس وناقسه في انتخابات عامي 2004 و2014، كبيرًا للمنافسة على هذا المنصب، خصوصًا مع تحضيراته المستمرة لأي منافسة رئاسية مقبلة. وتطرح بعض الدوائر في الظل إمكانية تقدّم مستشار الرئيس وشقيقه السعيد بوتفليقة لتأدية دورٍ مهمٍ في خلافة شقيقه بدعم من محيط الرئيس من سياسيين ورجال أعمال بارزين. بهذا المعنى، لم تساعد الانتخابات التشريعية على توضيح الصورة وإظهار الخليفة المحتمل، لكن البرلمان الجديد سيكون له من دون شك دور مهم في ترجيح كفة الطامحين لخلافة الرئيس؛ سواء أنهى فترته الرئاسية أم لا.