



المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات  
Arab Center for Research & Policy Studies

تقدير موقف | 29 كانون الأول / ديسمبر، 2020

# الإعلان الثلاثي الأميركي - المغربي - الإسرائيلي: دوافعه ومستقبله

وحدة الدراسات السياسية

## وحدة الدراسات السياسية

هي الوحدة المكلفة في المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات بدراسة القضايا الراهنة في المنطقة العربية وتحليلها. تقوم الوحدة بإصدار منشورات تلتزم معايير علمية رصينة ضمن ثلاث سلسلات هي: تقدير موقف، وتحليل سياسات، وتقييم حالة. تهدف الوحدة إلى إنجاز تحليلات تلبي حاجة القراء من أكاديميين، وصنّاع قرار، ومن الجمهور العام في البلاد العربية وغيرها. يساهم في رفد الإنتاج العلمي لهذه الوحدة باحثون متخصصون من داخل المركز العربي وخارجه، وفقاً للقضية المطروحة للنقاش.

جميع الحقوق محفوظة للمركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات © 2020

المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات مؤسسة بحثية عربية للعلوم الاجتماعية والعلوم التطبيقية والتاريخ الإقليمي والقضايا الجيوستراتيجية. وإضافة إلى كونه مركز أبحاث فهو يولي اهتماماً لدراسة السياسات ونقدها وتقديم البدائل، سواء كانت سياسات عربية أو سياسات دولية تجاه المنطقة العربية، وسواء كانت سياسات حكومية، أو سياسات مؤسسات وأحزاب وهيئات.

يعالج المركز قضايا المجتمعات والدول العربية بأدوات العلوم الاجتماعية والاقتصادية والتاريخية، وبمقاربات ومنهجيات تكاملية عابرة للتخصصات. وينطلق من افتراض وجود أمن قومي وإنساني عربي، ومن وجود سمات ومصالح مشتركة، وإمكانية تطوير اقتصاد عربي، ويعمل على صوغ هذه الخطط وتحقيقها، كما يطرحها كبرامج وخطط من خلال عمله البحثي ومجمل إنتاجه.

المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات

شارع الطرفة، منطقة 70

وادي البنات

ص. ب: 10277

الضعائن، قطر

هاتف: +974 40354111

[www.dohainstitute.org](http://www.dohainstitute.org)

# المحتويات

1. مقدمة
1. تفاصيل الاتفاق
2. أولاً: الاعتراف الأميركي بالسيادة المغربية على الصحراء الغربية
2. ثانياً: موقف المغرب من القضية الفلسطينية والقدس
3. ثالثاً: نطاق الاتفاق المغربي-الإسرائيلي
3. دوافع أطراف الاتفاق
4. مستقبل الاتفاق

## مقدمة

شهدت العاصمة المغربية، الرباط، في 22 كانون الأول/ ديسمبر 2020، مراسم توقيع «إعلان مشترك» بين كل من المغرب والولايات المتحدة الأميركية وإسرائيل<sup>(1)</sup>، ليكون المغرب بذلك رابع دولة عربية تعلن تطبيع العلاقات مع إسرائيل، خلال أربعة أشهر، بعد كل من الإمارات العربية المتحدة والبحرين والسودان. وحصل المغرب، مقابل ذلك، على اعتراف من إدارة الرئيس الأميركي المنتهية ولايته، دونالد ترامب، بـ «السيادة المغربية على كامل إقليم الصحراء الغربية»، ودعم لمقترح الحكم الذاتي المغربي «باعتباره الأساس الوحيد لحل عادل ودائم للنزاع حول الصحراء الغربية»<sup>(2)</sup>.

## تفاصيل الاتفاق

كان الرئيس ترامب أعلن في 11 كانون الأول/ ديسمبر 2020 اتفاق المغرب وإسرائيل «على تطبيع العلاقات بينهما» على أن يستأنفا لاحقاً «العلاقات الدبلوماسية الكاملة»<sup>(3)</sup>. وفي الثاني والعشرين من الشهر نفسه أقلعت أول طائرة تجارية إسرائيلية من تل أبيب إلى الرباط على متنها وفدان؛ وفد أميركي برئاسة مستشار ترامب وصهره، جاريد كوشنر، ووفد إسرائيلي برئاسة مستشار الأمن القومي الإسرائيلي، مئير بن شبات. واتفق الطرفان، في المرحلة الأولى، على إعادة فتح مكثبي الاتصال في الرباط وتل أبيب، اللذين تمّ افتتاحهما عام 1994، وأُغلقا عند اندلاع الانتفاضة الفلسطينية الثانية أواخر عام 2000<sup>(4)</sup>. في حين أعلنت واشنطن أنها بصدد فتح قنصلية لها في مدينة الداخلة في الصحراء الغربية.

إضافة إلى ذلك، وقّع المغرب وإسرائيل أربع مذكرات تفاهم شملت الطيران المدني وأبحاث الموارد المائية والتمويل وإعفاء حاملي الجوازات الدبلوماسية من التأشيرات مع بقائها بالنسبة إلى المواطنين العاديين<sup>(5)</sup>. في المقابل وقّعت الولايات المتحدة والمغرب مذكرتي تفاهم تعهدت فيهما واشنطن باستثمار ثلاثة مليارات دولار في المغرب وإقليم الصحراء<sup>(6)</sup>. وقد أبلغت إدارة ترامب الكونغرس نيّتها بيع المغرب طائرات بدون طيار وأسلحة موجهة عالية الدقة بقيمة مليار دولار<sup>(7)</sup>.

وعلى الرغم من أن العلاقات المغربية-الإسرائيلية كانت قد جمّدت رسمياً أواخر عام 2000 فإنّ الطرفين حافظا على اتصالات دبلوماسية غير معلّنة؛ حيث يزور المغرب كل عام ما بين 30 إلى 50 ألف سائح إسرائيلي<sup>(8)</sup>.

1 "إعلان مشترك.. المملكة المغربية والولايات المتحدة الأمريكية ودولة إسرائيل"، السفارة الأميركية والقنصلية في المغرب، 2020/12/22، شوهده في <https://bit.ly/3pyjPpE>، في: 2020/12/29

2 المرجع نفسه.

3 "President Donald J. Trump Has Brokered Peace Between Israel and the Kingdom of Morocco," *The White House*, 11/12/2020, accessed on 29/12/2020, at: <https://bit.ly/37UOy2J>

4 Joseph Krauss, "Kushner Joins Israelis on Landmark Visit to Morocco," *AP News*, 22/12/2020, accessed on 29/12/2020, at: <https://bit.ly/3nWeC3m>

5 Judah Ari Gross, "Israel, Morocco Ink Deals, Agree to Reopen Mutual Liaison Offices Within Weeks," *The Times of Israel*, 22/12/2020, accessed on 29/12/2020, at: <https://bit.ly/3aWFJrr>

6 Ahmed Eljechtmi, "Morocco Hosts Israeli Envoys, Kushner to Flesh Out New Relations," *Reuters*, 22/12/2020, accessed on 29/12/2020, at: <https://reut.rs/2WTYWBK>

7 Ben Samuels, "Former Republican Policymakers Urge Biden to Rescind Trump's Morocco Deal," *Haaretz*, 20/12/2020, accessed on 29/12/2020, at: <https://bit.ly/3rM7fOi>

8 Krauss.

كما أنّ التجارة البينية بينهما لم تتوقف، وقد بلغ حجم التبادل التجاري الثنائي في الفترة 2014 - 2017 قرابة 149 مليون دولار<sup>(9)</sup>. والمعروف أنّ اليهود المنحدرين من أصول مغربية يمثلون نحو 12 في المئة من سكان إسرائيل (700,000)، في حين بقي نحو 3000 يهودي في المغرب بعد أن هاجرت غالبيتهم إلى فلسطين المحتلة بعد قيام دولة إسرائيل عام 1948<sup>(10)</sup>.

وحرص المغرب على التعبير عن موقفٍ داعمٍ لحلّ الدولتين، رغم أنّ الإعلان الثلاثي المشترك لا يشير إلى أيّ حديثٍ عن «دولة فلسطينية». ويمكن تقسيم الإعلان المشترك لثلاثة أجزاء: يتضمن الأول الاعتراف الأميركي بالسيادة المغربية على الصحراء الغربية، ويحيل الثاني إلى موقفٍ عامٍ للمغرب من القضية الفلسطينية والقدس، ويناقش الثالث التزامات المغرب وإسرائيل بحسب الاتفاق.

## أولاً. الاعتراف الأميركي بالسيادة المغربية على الصحراء الغربية

جاء في الإعلان ما يلي:

1. «تعترف حكومة الولايات المتحدة بالسيادة المغربية على كامل إقليم الصحراء الغربية، وتجدد دعمها لمقترح الحكم الذاتي المغربي الجاد والواقعي وذو الصداقة، باعتباره الأساس الوحيد لحلٍ عادلٍ ودائمٍ للنزاع حول الصحراء الغربية.

2. تيسيراً للعمل من أجل بلوغ هذه الغاية، ستشجع الولايات المتحدة التنمية الاقتصادية والاجتماعية مع المغرب، بما في ذلك إقليم الصحراء الغربية، وستقوم لهذا الغرض بفتح قنصلية في مدينة الداخلة من أجل تعزيز الفرص الاقتصادية والاستثمارية لفائدة المنطقة».

أما بيان الرئيس ترامب الذي تم الإعلان عنه في 11 كانون الأول/ ديسمبر فأضاف ما يلي:

1. المغرب هو أحد أقدم حلفاء الولايات المتحدة في شمال أفريقيا وأقربهم، وقد أكدت كل إدارة (أميركية) منذ إدارة الرئيس كلينتون دعمها اقتراح المغرب للحكم الذاتي.

2. يحث الرئيس ترامب جميع الأطراف على المشاركة البناءة مع الأمم المتحدة، والنظر في طرق مبتكرة وحقيقية، لدفع عملية السلام.

3. يترك هذا الاعتراف مجالاً لحلّ تفاوضي، وتظل الولايات المتحدة ملتزمة بالعمل مع المغرب وجبهة البوليساريو وجميع الأطراف الإقليمية والدولية الفاعلة لدعم العمل الضروري في المستقبل وخلق منطقة أكثر سلاماً وازدهاراً<sup>(11)</sup>.

## ثانياً. موقف المغرب من القضية الفلسطينية والقدس

لا يتحدث الإعلان الثلاثي عن حلّ الدولتين كما أنه لا يشير إلى الوضع السياسي لمدينة القدس. وقد جاء في الإعلان الثلاثي: تذكيراً بوجهات النظر المتبادلة خلال الاتصال بين الملك محمد السادس والرئيس دونالد ترامب، بشأن الوضع الراهن في منطقة الشرق الأوسط، والذي جدد خلاله الملك «موقف المملكة المغربية المتوازن والثابت بخصوص القضية الفلسطينية والموقف المعبر عنه في ما يخص أهمية المحافظة على الطابع الخاص لمدينة القدس المقدسة بالنسبة إلى الديانات السماوية الثلاث ومكانة صاحب الجلالة بوصفه رئيساً للجنة القدس».

9 Gross.

10 Ibid.

11 "President Donald J. Trump Has Brokered Peace".

لا نفهم المقصود بعبارة «موقف المملكة المغربية المتوازن والثابت بخصوص القضية الفلسطينية»، وكذلك المقصود بعبارة «أهمية المحافظة على الطابع الخاص لمدينة القدس المقدسة بالنسبة إلى الديانات السماوية الثلاث». وهذه الصياغة لا تتناقض مع «سيادة إسرائيل على القدس الموحدة» ولا مع كونها عاصمة لإسرائيل، ولا يُجلى الغموض خصوصاً أن هذا الاتفاق يندرج ضمن «اتفاق أبراهام» الذي يجعل مدينة القدس جزءاً من «المواقع التاريخية في إسرائيل» المفتوحة «لأمام المسلمين في جميع أنحاء العالم»، لزيارتها «والصلاة بسلام في المسجد الأقصى في القدس»<sup>(12)</sup>.

## ثالثاً. نطاق الاتفاق المغربي-الإسرائيلي

يشير الاتفاق إلى أن الطرفين يعتزمان:

1. «الترخيص للرحلات الجوية المباشرة بين المغرب وإسرائيل، بما فيها رحلات شركات الطيران الإسرائيلية والمغربية، مع تحويل حقوق استعمال المجال الجوي.
2. الاستئناف الفوري للاتصالات الرسمية الكاملة.
3. تشجيع تعاون ثنائي اقتصادي ديناميكي وخلاق.
4. مواصلة التعاون في مجالات التجارة، والمالية والاستثمار، والابتكار والتكنولوجيا، والطيران المدني، والتأشيرات والخدمات القنصلية، والسياحة، والمياه والفلاحة والأمن الغذائي، والتنمية، والطاقة والمواصلات السلكية واللاسلكية، وغيرها من القطاعات وفقاً لما سيتم الاتفاق بشأنه.
5. إعادة فتح مكاتب الاتصال في الرباط وتل أبيب».

وينص الاتفاق على توافق الدول الثلاث على:

1. «الالتزام بالاحترام الكامل للعناصر المتضمنة في هذا الإعلان، والنهوض بها والدفاع عنها.
2. قيام كل طرف بالتنفيذ الكامل لالتزاماته وتحديد مزيد من الخطوات، وذلك قبل نهاية كانون الثاني/ يناير 2021.
3. التصرف وفقاً لهذا الإعلان على المستويات الثنائية والإقليمية والمتعددة الأطراف».

## دوافع أطراف الاتفاق

جاءت موافقة الرباط على توقيع اتفاق تطبيع للعلاقات مع إسرائيل بهدف الاستفادة من هرولة ترامب ومعاونيه لتقديم ما أمكن من الخدمات لإسرائيل قبل نهاية رئاسته، بأسلوب صفقات رجال الأعمال الذي يتبعه في السياسة الخارجية، بحيث تمنحه إنجازاً دبلوماسياً أخيراً، وتحصل في المقابل على اعتراف أميركي بسيادتها على الصحراء الغربية ودعم اقتصادي وعسكري.

12 "Abraham Accords Signing Ceremony Transcript," *ReV*, 15/9/2020, accessed on 29/12/2020, at: <https://bit.ly/3aMR6SF>

وبالنسبة إلى إسرائيل فإن التطبيع مع المغرب يعزز سياسة نتنياهو والقائمة على شعار «السلام مقابل السلام، من منطلق القوة»، وليس على قاعدة «الأرض مقابل السلام» في السياق الفلسطيني/العربي - الإسرائيلي». وبموجب هذه السياسة لا ينبغي لإسرائيل أن تنسحب من أي أراضٍ (فلسطينية وعربية)، وإنما يجب عليها فقط الدخول في مسار سلام كامل وعلني مع الدول العربية في شتى المجالات، بما فيها المجال الأمني<sup>(13)</sup>.

أما أميركياً، فيمكن الحديث عن عدة مستويات من الدوافع لإنجاز هذا الاتفاق، أولها رغبة ترامب في تقديم قصة نجاح يتيمة لرئاسة فوضوية، داخلياً وخارجياً، وقد وجد ضالته في موافقة بعض الدول العربية على التطبيع مع إسرائيل. ولا يمكن هنا التقليل من دور «فريق السلام الأميركي»، إذ يتبنى كل من كوشنر والسفير الأميركي في القدس المحتلة ديفيد فريدمان، والمبعوث الأميركي للسلام في الشرق الأوسط آفي بيركويتز، وسلفه جيسون غرينبلات أفكار اليمين الإسرائيلي. ولم تُخف هذه الشخصيات حرصها على خدمة مصالح إسرائيل، حتى ولو كان ذلك على حساب المصالح الأميركية. ويبدو هؤلاء كأنهم في سباق مع الزمن لخدمة إسرائيل قبل خروجهم من الحكم. وقد سائر ترامب أجندة هذه الشخصيات الأربع، على نحو أدى إلى تحول إدارته إلى قناة لتمرير أجندة اليمين الصهيوني، ومن ثم، شهدنا انسجاً تاماً بين واشنطن وتل أبيب خلال إدارته وحكومة نتياهو.

إقليمياً، لا تخفي إدارة ترامب استنادها إلى المقاربة التي تبنتها منذ أشهرها الأولى في الحكم، ومفادها أن تحقيق سلام فلسطيني-إسرائيلي لن يتم إلا عبر مقاربة إقليمية<sup>(14)</sup>، على أساس أن ذلك سيخدم أجندة أوسع للولايات المتحدة في المنطقة، وتحديداً احتواء إيران ومداورة الإرهاب. ويؤكد بيان ترامب الذي أعلن فيه الاتفاق بين الرباط وتل أبيب أن «مع قيام المزيد من الدول العربية بتطبيع العلاقات مع إسرائيل، ستصبح المنطقة أكثر استقراراً وأماناً وازدهاراً». و«سيعزز ذلك أمن إسرائيل» ويؤدي إلى «تحول جيوسياسي» في الشرق الأوسط وأفريقيا<sup>(15)</sup>.

## مستقبل الاتفاق

أثار الاتفاق انتقادات حادة داخل الولايات المتحدة تركزت حول اعتراف إدارة ترامب بالسيادة المغربية على الصحراء الغربية. وكان لافتاً أن يتصدر حملة الانتقادات هذه ثلاث شخصيات جمهورية، هي: وزير الخارجية الأسبق، جيمس بيكر والذي عمل أيضاً مبعوثاً للأمم المتحدة للصحراء الغربية<sup>(16)</sup>، ومستشار الأمن القومي السابق لترامب جون بولتون<sup>(17)</sup>، ورئيس لجنة القوات المسلحة في مجلس الشيوخ الأميركي، جيم إينهوف<sup>(18)</sup>.

13 "PM Netanyahu on the Historic Peace Agreement with the UAE," *Gov.il*, 16/8/2020, accessed on 29/12/2020, at: <https://bit.ly/3rEwkDE>

14 Ian Fisher and Ben Hubbard, "Trump's Shift to 'Outside-In' Strategy for Mideast Peace Is a Long Shot," *The New York Times*, 14/2/2017, accessed on 29/12/2020, at: <https://nyti.ms/2KNaYKB>

15 "President Donald J. Trump Has Brokered Peace".

16 James A. Baker III, "Trump's Recognition of Western Sahara is a Serious Blow to Diplomacy and International Law," *The Washington Post*, 17/12/2020, accessed on 29/12/2020, at: <https://wapo.st/3n5iUnT>

17 John Bolton, "Biden Must Reverse Course on Western Sahara," *Foreign Policy*, 15/12/2020, accessed on 29/12/2020, at: <https://bit.ly/3o27XEI>

18 "Inhofe Statement on Western Sahara," *James. Inhofe*, 10/12/2020, accessed on 29/12/2020, at: <https://bit.ly/3hqbvV0>

وقد دعا الثلاثة الرئيس المنتخب جوزيف بايدن إلى التراجع عن الاعتراف بالسيادة المغربية على الصحراء، رافضين ربط ذلك بالاتفاق مع إسرائيل، ومعتبرين أنه في حال قرر بايدن التراجع عن هذا الاعتراف فإن ذلك لن يعرّض الاتفاق المغربي-الإسرائيلي للخطر. وقد دعمت الولايات المتحدة، قبل الاعتراف الأخير، موقف الأمم المتحدة الداعي منذ عام 1991 إلى إجراء استفتاء بين مواطني الصحراء على حق تقرير المصير؛ إذ ترى الأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي أن الصحراء منطقة متنازع عليها. في حين أن السيادة المغربية على الصحراء قضية إجماع وطني في المغرب لا تشدّ عنه أي قوة سياسية مغربية.

في وسع بايدن، دستورياً، التراجع عن قرار ترامب، من خلال إصدار قرار تنفيذي عند توليه الرئاسة، لكن ذلك غير مرجح، ولن يكون سهلاً<sup>(19)</sup>، خصوصاً أن الأمر يتعلق بالعلاقة مع حليف في شمال أفريقيا هو المغرب، فضلاً عن أنّ بايدن دعم اتفاقات التطبيع العربية مع إسرائيل. ومع ذلك، فإن حدوث مثل هذا الأمر غير مستبعد؛ إذ يتحدث بعض المقربين من بايدن عن نيته تجميد بعض أجزاء صفقات التطبيع العربي مع إسرائيل، مثل بيع الإمارات طائرات أف-35 والتي تجد معارضة واسعة في الكونغرس<sup>(20)</sup>، وكذلك الأمر بالنسبة إلى منح السودان حصانة سيادية ضد الدعاوى القضائية بذريعة الإرهاب. كما أن بايدن يريد إدماج الفلسطينيين في اتفاقات السلام، كما أنه يؤيد العودة إلى الاتفاق النووي مع إيران، وهو ما ترفضه إسرائيل ودول خليجية، كالمملكة العربية السعودية والإمارات والبحرين.

19 Jihâd Gillon, "Western Sahara/ Morocco: Can US President Biden undo Trump's Deal?" *The Africa Report*, 17/12/2020, accessed on 29/12/2020, at: <https://bit.ly/2JqXhQU>

20 Lara Jakes, "Trump Incentives for Signing Peace Accords with Israel Could be at Risk," *The New York Times*, 20/12/2020, accessed on 29/12/2020, at: <https://nyti.ms/3ppelWW>